

县市场监督管理局： 推进商事登记制度改革 激发创业创新新活力

陈静波 邵翠

认缴、先照后证、年报公示……如果你在为创业而奔忙，应该对这些涉及企业登记的流程术语并不陌生。

商事制度是社会主义市场经济体系的重要组成部分。“五证合一、一照一码”等一系列具有标志性、引领性的改革措施在淳安大地落地生根，广受创业者欢迎。市场监管部门也在围绕商事制度改革重点，逐步削减行政审批程序，降低市场准入门槛，为激发市场活力，创造大众创业、万众创新的营商环境添砖加瓦。



县行政服务中心市场监管审批窗口工作人员为企业办理登记。

淳安市场创新势头迅猛

时下创业，不仅是企业登记那般简单，而是要质量发展、品牌发展。在此次商事制度改革中，“后端严管”是一个关键词，特别是年报公示制度，将企业信息“摊出来，接受社会监督”，但这并没有阻止我县企业创新的脚步。

从县市场监管提供的《我县市场主体发展情况分表》中了解到，今年三个季度以来，我县第三产业比重持续快速上升，而第一、第

二产业比重逐年下降。从新登记主体情况看，新增第一产业（农业）116户，同比增长6.92%；第二产业（工业）100户，同比增长2.63%；第三产业（服务业）1769户，同比增长30.55%。

第三产业的大量涌现，将为全县经济健康发展完善功能，创造更多的消费需求，并增加更多的发展支撑点，而商事制度改革对新兴产业带动作用明显。负责人举例说：“住所

和经营场所历来是企业注册登记的难题，高额房租和登记时提交繁琐的证明文件往往使投资者望而止步。简化住所登记后，通过实施‘住改商’‘一室多照’‘商务秘书企业托管’等举措，实现低成本甚至‘零成本’创业。如截至8月底，敏迪物流电子商务基地就注册物流企业131家，该基地去年营业额超9亿元，实现地方财政收入三千万元，进入全县十大纳税大户之列。”

构建“宽进严管”新制度体系

我县持续推进的商事登记改革，为全县经济发展注入强大动力。有数据统计，截止2016年8月底，全县新增市场主体1985户，其中企业631家，个体工商户1326户，农民专业合作社28户，市场主体总量比2015年同期增长了32.45%，创历史新高。其中企业、个体户及农民专业合作社分别增加了49.53%、27.01%和64.70%，解决就业7500

人左右。

在把握法律底线的基础上，市场监管部门全面推行工商登记制度改革，构建“宽进严管”新制度体系。其中，我县全面实施了公司注册资本实缴改认缴，规范内、外资企业登记提交材料，并强化服务，有序推进注册资本改革；进一步放宽住所和经营场所登记条件，探索“一址多照”和

“一照多址”的登记；允许有前置审批行业企业先办筹建登记后办许可证以及进行其他筹备活动，实现企业法人资格和经营资格相对分离。

据统计，截止今年，已有211项行政审批由前置改为后置审批，近两年来已办理“先照后证”市场主体873家，注册资本243506.13万元，涉及许可项目1001项。

登记注册权限下放 打通服务企业“最后一公里”

市场监管部门在推动商事登记制度改革中，简政放权实现企业登记权限下放成今年最大亮点。通过改革，原先按规定应在杭州市一级登记的权限，目前很多已下放到了县（市、区）局，大大方便了企业登记注册，进一步释放了改革红利。

据悉，2016年9月1日起，淳安县市场监管局成为内资股份有限公司（非上市）委托登记单位，县审管办市场监管窗口也正式开展股份有限公司登记工作。9月28日，“杭州市淳安县沪千诚鑫小额贷款股份有限公司”负责人，在县审管办市

场监管窗口顺利完成了股份变更登记，这也是杭州市市管局登记权限下放以来，第一家在淳安县办理登记注册的股份公司。县审管办市场监管窗口马科长透露，截止10月24日，已有3家股份公司在淳安办理了登记注册。

改革后，“五证”变“一照” 领证时间20天缩短为2天

以往，企业在从事经营活动时，往往需要一股脑儿提供包括营业执照、组织机构代码证、税务登记证在内的多本证照。对初次创业者而言，这些种类繁多的证、照，让他们在办理、变更某一具体事项时，经常搞错受理部门，办事效率大打折扣。

而今，实施“五证合一”，即从根本上减少证、照数量。该模式采取“一表申请、一窗受理、并联审批、一份证照”的流程，原则上仅核发一张营业执照，并在营业执照上同时标明

企业注册号、组织机构代码、税务登记证号、社保登记证号、统计登记证号。企业出去办事时，不必再抱着原来大大小小五本证照，既省力、环保，又不会出错。

在“五证合一”改革中，县市场监管局自我革新，提出进一步压缩审批时限，材料齐全，承诺从已提速的5个工作日压缩到2个工作日可领照，这个目标在以前被认为是“不可能完成的任务”。因为按照传统的审批流程，以往企业开业前要分别跑到工商、质监、

税务、人力社保、统计、公安等多个部门递交材料，程序繁琐，动辄十几二十天的现象很常见。

2015年，县市场监管局在杭州市率先推行个体工商户“证照合一”审批模式，去年，该局在此基础上进行改革深化，今年又结合食品经营许可改革，对证照合一工作进行了调整，目前个体工商户证照合一推进良好，目前已有2754家企业享受到了便利政策。

更多便利政策，让企业少跑腿

市场监管部门企业登记窗口受理量大，等待时间长成为困扰服务单位和创业者的一大难题。

商事制度改革中，县市场监管部门推出网上预约服务，企业网上申请经线上初审通过后，可自行选择接下来一周每天30个时段的专窗登记服务，将缩短企业等待的时间。同步推出的还有营业执照快递送达服务，企

业在网上申请时如果选择了快递送达，市场监管部门会将打印完成的《营业执照》以EMS“五证合一”专用信封包装，两天内寄送到指定的申请人处，减少企业跑窗口的次数。

下一步，淳安实施的企业名称自主申报更让创业者足不出户即可获得公司名称核准。相关负责人说：“以前创业者开公司，为了给企业取个好名字，要来回多趟跑工商部门，如今，

只要在家里点点鼠标，就能确定企业名称，大大节省了创业者的时间成本和经济成本。”

眼下，在深化行政审批制度改革过程中，市场监管局努力从企业角度换位思考，进行“自我清障”。该局从名称、住所、身份、章程等7环节切入，梳理“登记门槛”，取消了多项缺少明确法律法规支持的审查要求，为创业创新松绑。