

千岛湖缘何这么美? 特有标准“保驾护航”

更高的环境准入、更低的环境排放、更严的环境监管,实现更优的环境质量

王莺 鲁萍

淳安生态环境优美,千岛湖更是被誉为“天下第一秀水”。秀丽风景和优良水质虽是大自然的赐予,但更少不了淳安人多年来对千岛湖的保护。

一直以来,淳安县委县政府始终把保护千岛湖作为第一责任,举全县之力呵护这一湖秀水。经过50余年的保护,淳安的生态环境质量始终保持全省前列,千岛湖水环境保护取得的成效更是走在了全国前列。2015年,淳安被列入首批五个“中国好水”水源地之一;2016年1月,淳安被国家环保部正式命名为国家级生态县。

为进一步提升千岛湖生态环境保护水平,近年来,淳安不断总结保护经验,探索建立了千岛湖环境管理规范(简称为“千岛湖标准”)。通过实施最严格的环境准入标准、最严格的污染物排放标准和最严格的环境监管标准,来实现更优的环境质量。

“千岛湖标准”到底有多严格?

众所周知,千岛湖的环境质量已经很好了,如何进一步提升?淳安制定了更高的目标:始终坚持“三个一”,即水质Ⅰ类,空气一级,成效一流。县环保局的工作人员介绍:“再高的目标,也分时间段去实现。我们争取到2018年出境断面水质持续保持Ⅰ类,环境空气质量优良,PM_{2.5}年均值≤38微克/立方米;到2020年出境断面水质持续保持Ⅰ类,环境空气质量优良,PM_{2.5}年均值≤35微克/立方米。”

据悉,目前千岛湖水水质整体优良,2015年的各项水质指标符合地表水Ⅰ类水标准,营养状况为中营养,综合营养状态指数TLI值为30.8,在全国61个重点湖泊(水库)中名列第6;出境断面水质持续保持Ⅰ类标准;市控以上地表水功能区达标率为100%;饮用水源地水质达标率为100%。2015年全年空气优良天数343天,空气优良率93.9%,PM_{2.5}年均值为33.4微克/标立方米;2016年1-10月,空气优良天数为289天,优良率为95%,PM_{2.5}平均值为28微克/立方米。之所以能不断实现更优的环境质量得益于严格的“千岛湖标准”。那么,“千岛湖标准”到底有多严格呢?

严格的环境准入标准是什么?就是不以牺牲环境为代价来换取一时的发展,从项目审批到引进,对于不符合保护千岛湖环境质量的项目,淳安坚决禁入。实行严格的污染物排放标准。在污水排放标准、大气污染排放标准和



污染物总量控制标准方面,淳安有比规定更高的标准。污水排放标准分城镇集中式污水排放、农村污水处理设施排放、畜禽养殖废水排放、湖区和景区污水排放以及工业企业污水排放等不同类型。目前,城镇污水处理站执行一级A标,而“千岛湖标准”比一级A标的要求更加严格。例如一级A标规定污染物排放中化

学需氧量小于50毫克/升,悬浮物小于10毫克/升,而“千岛湖标准”要求化学需氧量小于30毫克/升,悬浮物小于5毫克/升。

除此之外,淳安还实施了严格的大气污染排放标准和污染物总量控制标准,所有排放都严格按照国家规定的要求贯彻执行,甚至按更高的要求去落实。

全方位监管,严厉打击环境违法

有高标准的治疗,也有高水准、全方位的环境监管制度。淳安的环境监管做到了“无盲区”,所有污水处理厂、大型规模化养殖场(猪存栏数≥2000头,其他养殖折算)、年排放化学需氧量大于5吨的工业企业和沿湖沿线沿主道未纳管的宾馆饭店的污水处理设施都安装了在线监测监控设施,以便实时管控。

监管“全覆盖”,无论是水、气工业企业污

染,扬尘污染,还是油烟污染,全部纳入了严格的监管体系。例如扬尘污染监管,要求施工工地落实5个“100%”,即施工工地封闭管理,做到施工现场围挡、工地砂土覆盖、工地路面硬化、出工地运输车辆冲净且密闭和外脚手架密目式安全网安装落实100%。

执法频率高,每月开展巡查和通报,例如,县控以上企业、乡镇园区污水处理站(厂)、畜禽养殖场(户)和豆制品厂等至少每

季度进行一次监测,每月进行一次现场执法。执法严格,如果检查发现污水处理没有达标,一律停产整治。创新的联合执法方式,与公安等部门的联合执法。就是这样精细化的环境网格管理和环境巡查机制使得实际的监管执行更加到位。

信息“全公开”,在千岛湖门户网站公开相关企业的检测状况,将污染和处理情况向社会公开,促进社会监督。

完善的保障机制提升保护水平

与严格的“千岛湖标准”相对应的,淳安建立了生态环境保护评估考核机制,及时对各项环境保护项目进行评估、总结,以便完善保护措施,提升保护水平。

各级政府明确工作责任,优化监督考核。建立并完善水质检查考核体系,加强乡镇交接断面、清洁乡村和河长制等考核结果,并把这些考核结果运用到乡镇、部

门领导干部任用的重要依据中去,提高公务人员的工作积极性。同时,政府部门加大资金投入,拓宽投资渠道,积极引导社会资本参与到千岛湖水资源和生态保护中来,积极推广绿色信贷,开展排污权抵押贷款,提高企业参与环境污染治理的积极性。

完善的保障机制不仅需要政府部门,

更需要企业和社会大众的参与。淳安利用行政和金融手段,鼓励企业转型升级。对全县企业开展污染物排放强度和税收贡献的考核,对环保型企业进行奖励。提升环保要素在招商引资中的占比,逐步推广污染物产生量评价制度。强化企业环保信息公开,引导公众参与污染治理,壮大环保志愿者队伍。