



“南湖铁军”守护“南湖畔”平安

南湖公安大部门大警种制改革打造“嘉兴样本”

钮宇萍/文 徐弘历 赵颖硕/摄

“‘红船精神’是开天辟地、敢为人先的首创精神，坚定理想、百折不挠的奋斗精神，立党为公、忠诚为民的奉献精神。”嘉兴市公安局党委委员、南湖区委常委、区公安分局局长张顺荣介绍。2013年起，南湖区公安分局以“红船精神”引领改革，发扬“干在实处、走在前列、勇立潮头”的浙江精神，扎实推进大部门大警种制改革。

经过4年时间的深入探索、深度融合，连续3年实现110报警数、刑事警情数和刑事打击数“两降一升”，同时南湖公安大部门大警种制改革被浙江省公安厅、嘉兴市公安局列为大部门大警种制改革的试点单位。

6月9日，南湖公安召开大部门大警种制改革研讨会，来自国内相关学界业界的知名专家学者受邀参加会议，就改革指导思想、路径措施、实际成效及发展方向等问题进行深入研讨。



警力下沉



刑事犯罪侦查中心——押送嫌疑人

下沉警力做实基础 群众安全感创新高

自2015年9月以来，全国各地公安机关先后有200多批次来到嘉兴南湖区公安分局考察交流或跟班学习，他们为南湖公安大部门大警种制改革经验而来。

2013年，改革的第一刀先落在了机关内部，南湖公安将机关警力推向一线，让警种角色回归。在改革中，确立机关警种“专科医生”和基层所队“全科医生”的警力配置导向，实现“大警种、小专业，小机关、大基层，小机关、大作为”的改革目标，特别是南湖公安机关“大瘦身”，共有108名机关警力下沉到基层一线。同时，推出机关部门为基层所队减负减压46项措施，建立机关部门与基层所队捆绑的岗位目标责任制，通过机关主动转作风，有效带动基层提效能。

原信访室民警易琦森以56岁的年龄来到余新辖区治安最为复杂的曹庄集镇当专职社区民警后，埋头苦干3年，彻底扭转辖区社会治安形势。

来自建设派出所的社区民警毕新宇，从内勤到社区民警的身份转换已经4年了，现在辖区里几乎人人都认识这位“邻家姑娘”。

不少南湖居民感叹：“社区民警越来越贴心！”而今年年初的浙江省民意调查结果也印证了这一点——南湖区群众安全感满意率连续13年位居全省前列。

南湖公安更是确认“让老实人不吃亏、让干事的人不吃亏、让综合素质高的人不吃亏”的选人用人导向。原拘留所女民警陈非凡主动到基层担任专职社区民警，创新推出警务中介平台，对辖区出租房屋、流动人口实行集约化管理，成效明显，今年4月，她在中层干部竞聘中脱颖而出，成为治安管理中心综合管理室主任。

机构重组做专警种 “大兵团”作战见实效

做强基层、做实基础只是南湖公安大部门大警种制改革的第一步，让警种回归主业，如何更为合理地“布局”各警种部门职能，南湖公安也有自

己的“套路”。

自2015年9月起，南湖公安按照“决策、指令、执行、监督、保障”等要素重组职能模块，对职能、机构、警力进行重组，将32个内设机构重新整合为4个综合部门、4个执法勤务部门。通过重新界定大部门大警种职能，让各警种和派出所逐步回归主业。

如现在的刑事犯罪侦查中心，将原先分散的刑侦、经侦、禁毒、网安、刑事科学技术、食药环等多个部门整合，设立“四室八队”。同时结合派出所刑侦探组、片区刑侦队，形成了一条全新的刑事打击三级架构链条：刑事犯罪侦查中心、片区刑侦队、派出所刑侦探组。

今年4月15日，家住南湖区的甘女士正准备使用银行卡消费时，发现卡内的13万现金不见了，于是向南湖警方报了案。接到报案后，东栅派出所刑侦探组、东栅片区刑侦队对案件展开侦查，刑事犯罪侦查中心同步介入，对初步侦查掌握的信息进行专业研判、会商，刑侦、经侦、网侦多个专业岗位合成作战深入侦查。在多个警种配合下，5月13日，南湖警方在广州成功抓获7名犯罪嫌疑人，并当场缴获170余万元现金、500余张银行卡、30余台POS机。“警方神速啊……”受害人甘女士感慨道。

“若倒退至大部门大警种制改革前，这是比较难实现的。”南湖区公安分局刑事犯罪侦查中心教导员沈世闻说，像这样的案件，凭派出所一己之力很难攻破，它涉及多个专业警种，而不同警种又分属不同部门。一起案件如果需要多警种同步上案、合成作战，就需要跨部门协调。“在大部门大警



智慧安防——指纹门禁系统

种制改革后，原先的强制合成、请求合成，就变成了现在的自然融合、主动融合，警力调配更加集约、动态。这样一来，破案效率明显提升。”

借力“互联网+”工程 智慧安防创平安

借助“互联网+”技术，去年10月，南湖公安在全省率先将社区警务推入“掌上时代”，自主研发了集“微服务、微互动、微课堂、微会议、微管理、微监控、微联防、微义警”为一体的“智慧e警务”平台。在中港警务室试点成功的基础上，今年南湖分局将在南湖辖区的各个派出所全面推广“智慧e警务”。南湖派出所万洲警务室在“智慧e警务”的模式上再次“升级”APP，增添了人脸识别系统，这一“智慧管家”推出后，受到了物业公司和居民的欢迎。

原来，万洲警务室辖区的富安臻园有一幢单身公寓，有一半左右的房子出租，平时人员流动较多，治安较为复杂。有了这一“升级”后，租客只有人脸和门卡相符才能进入，与此同时，房东必须履行出租责任，通过App上报承租信息。这一全天候24小时的“智慧管家”如今已成为万洲社区警务管理的“新保镖”。

在细化“最多跑一次”服务事项中，南湖公安还优化微信公众号“红船卫士”，打造南湖公安群众服务平台。设置单位登记、实有人口、无证住宿、求助爆料4大服务功能。

2016年7月底，南湖公安又在辖区各大酒店、宾馆、通宵浴室内陆续安装“人脸识别系统”，对每一位进出场所人员进行身份核查确认，通过证件照片与人员现场拍摄照片比对，自动辨别该证件的真伪、快速判断是否人证合一。

今年2月下旬，南湖公安对系统进行了“升级”，其中“亮点”在于入住的宾客假若没有携带证件要住宿，无需再让派出所开具“无证住宿单”，直接通过“人脸识别”系统进行识别办理入住手续。今年5月中旬，南湖公安推出酒店“指纹门禁系统”，房客只能通过系统刷指纹通过才可入住房间。派出所民警也可以通过两大系统对旅馆实施实名登记管控，既便民又惠警。



智慧安防——人脸识别系统