

新时代下的美丽乡村样本



聚焦基层社会治理的塘栖模式

朱杨健 胡丹 张钰

村里的事谁说了算? 有分歧有矛盾怎么解决?

民间组织如何有效地参与社会治理, 协助村委排忧解难, 平息社会矛盾, 帮助营造良好社风、村风、民风?

如何在基层社会治理中充分发挥党建、法治、德治的重要作用, 跑出新农村建设的“加速度”?

今年年初, 余杭区塘栖镇制定下发了《塘栖镇加强基层社会治理创新实施意见》, 在全镇范围内掀起了开展基层社会治理创新工作的高潮。经过近半年的探索实践, 基层社会治理的塘栖模式正在初步显现创新实效。

河西埭村: 自主自治行自律, 村规民约创新路

去年年底, 不少村民代表提出修订村规民约的要求。

于是, 村委根据河西埭实际, 在年初召开座谈会, 充分听取老干部、组长、村民代表、党员各个层面及工青妇等群团组织意见, 把制约、影响河西埭发展的问题找出来, 把村民反对的和倡导的列出来, 由修订小组分门别类梳理, 使村规民约内容, 更加贴近群众, 更加接地气。

一份依法依规制定的村规民约让河西埭

村做事有了“底气”, 村民的事村民商量, 大家定下的事合力来做。在村规民约实施过程中, 利用各种活动为载体, 把村规民约的具体规定, 转化为身边喜闻乐见的活动。如“非遗文化过大年”、“孝心节”、“最美媳妇”、“最孝儿女”系列评比等。同时, 结合美丽乡村建设, 在过去一处闲置、脏乱差的场地上建立“村规民约”主题公园, 公开展示村规民约形成过程、“三字经”版村规民约等。



村规民约主题公园。

宏碭村: 深化“三级议事”, 实现群策群治

宏碭村将目光瞄准组级、网格层面, 村、网格、组三级民主协商议事机制, 进一步加强村级事务事前、事中、事后过程管控, 通过规范议事规则, 提升协商共治参与度, 实现村级治理良性化。

以村党组织为领导核心, 村民委员会为主导, 建立村级议事协商理事会, 年初确定民主协商议事目录, 开展专题协商。结合网格支部固定主题党日“五个一”制度, 建立网格议事协商机制, 网格支部针对网格内各项事务组织网格民主协商、上报、公示。组级议事

小组则由各组村民小组长领导, 成员由公益心强、德高望重的本组村民组成, 议事成员群众选, 议事主题群众定, 事无大小群众议, 议事结果群众明。

这种“三级议事”的方式, 解决了村面积大、人口多、事务杂, 部分事务和群众需求不能及时处理, 导致服务水平下降的矛盾。村级各类力量参与基层社会治理, 也进一步提高决策的科学化、民主化、制度化水平, 保障党员群众的知情权、参与权、表达权和监督权。



召开村级事务会议。

塘栖村: 活跃社会组织, 推动基层治理

塘栖村在全国民主法治村的基础上, 积极探索基层民主治理方式, 以大党建、大治理为统领, 创新设立“通心栈桥”社会组织服务中心。同时, 为了确保“通心栈桥”下的各社会组织能有序开展以村民需求为导向的, “看得见、摸得着”的实实在在的服务, 塘栖村积极打造村“社”合作共建模式, 由村委提供所需服务清单, 并配套相关活动经费, 各社会组织认领服务内容, 开展相关活动, 吸引村民加入社会组织参与社会治理。

社会组织的发展有效地推进了村内重点工作的开展, 促进了人与人之间的沟通、活跃了村民的文化生活。加上近年来, 塘栖村积极探索基层民主治理方式, 挖掘“老法官”、“和事佬”等意见领袖, 培育“和事佬协会”、“议事协商协会”等民间组织参与社会治理, 协助村委排忧解难, 平息社会矛盾, 帮助营造良好社风、村风、民风, 村民在共建共享中拥有了更高的幸福感与获得感。



有矛盾就坐下来聊一聊。

丁河村: 弘扬“鱼鹰”精神, 聚集“三治”合力

丁河村在发展过程中将“深入基层、潜心工作、回报百姓”的“鱼鹰”精神融入干事创业中, 走出了一条以党建为引领、法治为基础、德治为保障、村民自治为根本的“三治融合”基层治理新路子。

通过对法治公园、孝德广场、老年活动中

心等硬件基础进行建设或提升, 引导村民知法、信法、学法、用法, 民俗文化、德治理念深入人心。依托“三级联动”促进平安自治, 组建乡贤汇, 设立草帽议事亭, 激发基层自治的内在动力。通过整治提升、项目引进、服务升级, 村级集体经济稳步提升, 村民生活更加富裕。



乡贤议事亭。

解读

“以党建为统领, 以村规民约、社区公约为自治基础, 以民主议事协商为共治平台, 以社会组织、个体协同为共治单元, 人人参与、人人尽责、人人享有的塘栖基层社会治理模式。”

塘栖镇党委书记郎一舟表示, 基层社会治理的塘栖模式, 党建是根本, 共建是基

础, 共治是关键, 共享是目标。加强党建引领是基层社会治理创新的根本保证; 强化村规民约、社区公约引领是公民自治的前提条件; 强化民主议事协商是基层社会治理的关键内涵; 培育社会组织、个体发展运行是社会治理创新的活力基础。四者缺一不可, 需要同步推进, 才能形成基层社会治

理合力。

下一步, 塘栖镇将总结推广试点单位经验, 以点成线, 串珠成链, 在全镇范围内持续推进基层社会治理创新工作, 精心组织、明确任务、营造氛围、务求实效, 有序安排任务时间表, 压紧压实责任, 推动城乡基层社会治理新发展。