

# 《杭州市大气环境质量限期达标规划》网上听证,2035年杭州要全面消除重污染天气 钱江两岸建风廊,引来风源吹跑雾霾

本报记者 何晟/文 姬臣/制图

大气环境质量,事关每个人的呼吸,深受人民群众关注。近年来,杭州强势推进“五气共治”,建成无燃煤火电机组、无钢铁生产企业、无黄标车的“三无”城市,大气污染防治工作成效显著,大气环境质量持续改善。

但是,随着大气污染治理进入深水区,杭州治气工作中产业结构有待继续优化、移动源污染治理有待突破等结构性、深层次问题也进一步凸显。为打赢“蓝天保卫战”,持续改善杭州大气环境质量,杭州市环保局最近制定了《杭州市大气环境质量限期达标规划》,目前正在杭州市政府官网“中国杭州”进行网上听证。

在12月28日之前,你如果对《规划》有什么修改意见,或对杭州大气污染防治有“金点子”,都欢迎向杭州市环保局提出来。



## 问题:杭州治气进入瓶颈期深水区

环境空气质量明显改善、工业污染防治不断深化、机动车污染防治持续推进……“气十条”实施以来,杭州的大气污染防治工作成效显著。2017年,全市SO<sub>2</sub>、NO<sub>2</sub>、PM<sub>10</sub>、PM<sub>2.5</sub>年均浓度同比2015年分别继续下降15.3%、8.2%、15.3%和56.2%。

但是《规划》中也坦承,当前杭州的环境空气质量改善进入了瓶颈期,大气污染治理进入了深水区,基础工作仍处薄弱期。

近年来杭州的大气环境质量虽明显改善,但对照《环境空气质量标准》二级标准仍有差距,空气质量指数(AQI)超标天数较多,与公众的要求还有较大差距。尤其秋冬季PM<sub>2.5</sub>和夏秋季臭氧浓度超标,是大气环境质量改善的主要瓶颈。

同时,局部地区重污染、高耗能产业和“散乱污”企业问题仍较突出,产业结构有待继续优化;能源消费中煤炭总量仍然较高,天然气供应能力和利用规模仍需加强;机动车保有量刚性增长,车、船和非道路移动机械等移动源污染治理有待突破……随着大气污染防治重点领域工作难度的不断加大,杭州的大气污染治理进入了深水区。

## 目标:2035年全面消除重污染天气

《规划》提出,接下来,杭州要以保障人民身体健康为出发点,以改善大气环境质量为核心,以建设全市域“清洁排放区”为抓手,突出PM<sub>2.5</sub>和VOCs(挥发性有机物)污染治理,坚持绿色发展、质量导向、源头防治和全民共治,打赢杭州的“蓝天保卫战”。

在总体目标上,以2015年为规划基准年,杭州提出,要通过二十年时间的努力,使全市大气污染物排放总量显著下降,区域大气环境管理能力明显提高,大气环境质量明显改善,包括二氧化硫、臭氧、一氧化碳、PM<sub>10</sub>、PM<sub>2.5</sub>等6项主要大气污染物全面稳定达到国家环境空气质量二级标准,全面消除重污染天气,使广大市民尽情享受蓝天白云、空气清新的好天气。

在2020年、2022年、2025年、2035年等关键时间节点,《规划》在PM<sub>2.5</sub>、臭氧等指标上都定下了明确的指标。以近些年因雾霾而广为人知的PM<sub>2.5</sub>为例,根据《规划》,到2035年,杭州PM<sub>2.5</sub>年均浓度要达到25微克/立方米以下,全面消除重污染天气。

## 治理:建城市风廊,钱江两岸建筑布局遵从风向

有了目标,还需要具体的举措来保障。《规划》从优化产业结构、调整能源结构、强化工业废气治理、加快治理车船尾气和扬尘灰气等八个方面,明确了41条具体“治气”措施。

一个城市的大气环境,不仅与产业结构、人口密度、机动车保有量

等因素相关,与自然环境、城市布局也密不可分。《规划》明确指出,杭州要优化城市布局,改变“摊大饼”式的城市布局,将江南城、临平城、下沙城三个副中心以及余杭、良渚、瓶窑、义蓬、瓜沥和临浦这六个组团打造成卫星城,将城区的教育、医疗、通讯、餐厅、文娱等资源分向周边卫星城,从而减缓城区人口压力,改善城区大气环境质量。

杭州三面环山,容易形成静稳天气,不利于雾霾消散。这些年,一直有建设城市“风廊”吹散雾霾的呼声,这次《规划》中也明确提出,要建设特色风廊——结合杭州夏季盛行西南风,冬季盛行偏北风的特点,将钱塘江、苕溪、西湖、湘湖、金沙湖以及杭城周边山坡地、峡谷以及山隘出口等地列为“干净”风源。结合当地主导风向、通风能力、通风潜力,在“干净”风源和城区、工业区等热中心组团之间研究构建特色的一级通风廊道的可行性,并辅以二级通风廊道和空气引导通道,从而调整城市热力结构,缓解城市热环境。

风廊具体怎么设置?就是利用高矮不同的建筑形态带动空气流通,高层建筑物裙房宜采梯级式的形态促进地面行人层的空气流通及建筑物的透风度。从富阳区到杭州经济技术开发区和大江东产业集聚区,以钱江新城、钱江世纪城和奥体博览城为中心,钱塘江两岸建筑物的排列和街道布局遵从盛行风方向。

## 减排:明年7月实施机动车国VI标准

杭州有多少机动车?答案是274万辆,主城区约132万辆,全省第一。机动车排放对PM<sub>2.5</sub>的贡献约占36%。其中,国三排放标准柴油货车保有量约6.1万辆,其氮氧化物、烟尘的排放量分别占全市机动车污染排放的35.27%和49.12%。

显然,加强机动车环保管理,是治气中绕不过去的一环。《规划》提出,杭州将于2019年7月1日起实施机动车第六阶段排放标准。同时继续引导老旧机动车淘汰,到2019年,淘汰国III混凝土车辆、渣土运输车、环卫车辆。

根据《规划》,到2018年底前,杭州将全面供应符合国VI标准的车用汽柴油,停止销售低于国VI标准的车用汽柴油,实现车用柴油、普通柴油、部分船舶用油“三油并轨”。进一步降低车用汽油烯烃、芳烃含量和夏季蒸汽压,到2025年,在售和使用的车用汽油芳烃+烯烃含量小于等于45%,苯含量小于等于0.8%。到2035年,在售和使用的车用汽油芳烃+烯烃含量降至30%以下。

而在治理“扬尘灰气”方面,除了继续深化施工场地扬尘管理、提高装配式建筑比例等举措,《规划》也对道路扬尘治理提出了新的要求。到2020年,城市道路机械化清扫率提高到62%以上。到2025年,实现全市主次干道100%机械化清扫。到2035年,全市公路(含高速公路)实现保洁提标。

