



# 横塘的脚步

姚水林

余杭区东湖街道横塘社区,原是县城临近近郊的一个村。

这里历来以栽稻养鱼种络麻为主,曾经是远近有名的临平紫皮甘蔗的主产地,也曾是古时临平湖藕花洲的一部分。

1994年,余杭经济开发区在这里启动。历经20多年的开发建设,土地已被全部征用。

但是,随着开发区的发展,横塘却成了典型的“城中村”,集外来人口多、环境卫生差、人员身份复杂、社会治安难控于一身。外来人口高峰时曾经超过了2万,是当地原住民的十倍之多。目前,在横塘租房居住的在册外来人口仍有13000多人。外来人口是候鸟,每年春节一过,这里便开始热闹起来,一到年脚边,他们又纷纷回老家过春节去了。年年迎客又年年送客,横塘人既盼他们来,又怕他们来。盼他们来,是因为家家户户能有一笔可观的房租收入,怕他们来是因为这一两万多人住进来,负面的情况实在太多。

说起外来人口集聚地的“城中村”现象,社区党总支书记胡建锋的看法是,这是经济发达地区的普遍现象,横塘只是一个缩影而已。

人口密度过大,环境和基础设施超负荷运转。原本一两千人的地方,住进了一两万人,拥挤不堪不说,原有的电力设施、污水管道、消防设备等都处于超负荷状态,特别是电力输送和污水排放,极易发生火灾和污染事故。

外来人口中,大多吃苦耐劳,勤俭持家,白天去工厂上班,晚上下班之后又去马路边摆摊。跟风的多了,就渐渐形成了自发的马路市场。结果是交通拥堵、环境喧闹、垃圾满地,不仅给开发区形象带来了损害,也给附近居民带来了极大的困扰。有的还要在出租房内加工食品,又给租住地加重了环境污染。

2016年初,为迎接杭州峰会,横塘开始了综合环境专项整治“大会战”。“大会战”旨在实现社区环境的洁化、序化、亮化、绿化、美化,提高社区居民生活的舒适感、安全感、幸福感,建设蓝天白云,美丽新横塘。

专项整治先拿违法违规建筑开刀,只要是未经批准的超面积房屋,无论是辅房,还是违章搭建的彩钢棚;也无论是低小散差企业或家庭作坊的临时建筑,还是有碍观瞻的不雅建筑,都列入了整治范围。经过不间断的

艰难推进,该拆的拆了,须整改的整改了,最终实现了“无违建”目标。

与此同时,开展了对流动人口、出租房和无证食品经营场所的专项整治。全面摸清辖区流动人口、出租房底数及各类安全隐患后,该整改的整改,该清理查封的清理查封。还通过排查,对辖区内的无证经营场所,分别作出了补证、整改、关停等处理。

清除陈年垃圾,清沟理渠治理水环境。按照源头治理、水岸同治、标本兼治的整治要求,重点做好雨污分流、截污纳管、清淤疏浚、生态修复、河岸整治、长效保洁、排污口封堵等治理措施,改善了辖区的水环境。

在横塘的干部们看来,环境整治很重要,但更重要的是发展。为了壮大集体经济,为了广大人民群众的幸福生活,十多年来,他们真可谓是绞尽脑汁。

这里的土地征用早,那时没有“村级留用地”一说。留用地,是指国家征收农村集体土地的同时,按实际征收土地面积的一定比例,安排给被征地农村集体经济组织用于发展生产的建设用地。留用地的使用权及其收益全部归该村集体经济组织所有。可等到这个政策一出,横塘的土地已被全部征用了。

开发区这边,体制调整变化多,领导变动也频繁。一些事情刚有点眉目,有关领导就调动了。

横塘的干部们为了集体利益,为了群众福祉,不怕跑断腿,不怕磨破嘴,就怕事情办不成。

后来,他们一改以往只找分管领导的办法,分管领导、主要领导同时找;街道领导、管委会领导分别找。功夫不负有心人,2014年,第一期10亩“村级留用地”终于得到落实。眼下,14000平方米标准厂房项目已经封顶,建成后每年能为集体增收几百万元。另30亩也将逐步落实到位,届时,社区的实力将大大增强。

马路市场取缔后,根据需求,社区投资1500万元,建设了一个4800多平方米的农贸市场。既解决了环境卫生,保证了商品质量,还每年增加集体收入100余万元。社区有一幢小产权房,通过规范管理,每年的租金收入也有100余万元。

原世贸布艺城改造是一个老大难问题。2008年以来,产权几经易主,方案反复修改,建设单位也换了又换。社区发扬钉子精神,不管你怎么变、怎么换,坚持随时跟踪,紧抓不放,做到要求不变,每年的兑现不变。

已拆除部分的房租,按时兑付,且年年递增。目前,已增加到了每年125万元。置换

的经营用房有6500平方米,将每年为集体增加一笔可观的收入。早拿到,早得益。所以,他们不只单纯问业主催要,而是力所能及地帮助做联络协调工作,以促成项目加快建设,早日交付使用。

2008年以来,社区每年拿出100万元给居民股东分红。在留用地上建标准厂房需要大笔资金,经社区干部和居民股东代表提议,大家自愿放弃年终分红,把资金投入建设中去。

俗话说,人不率则不从,身不先则不信。横塘百姓对社区领导班子的信任,就是因为干部们事事为集体,处处为百姓,还非常注重细节。

老百姓看在眼里,记在心里。他们心中的那杆秤,准得很。

这些年来,横塘不仅做到了社区财务定时全部公开,接受每位居民的监督,而且各项重大决策,财务制度的修订,都要反复讨论,并经居民代表表决通过。胡建锋说:“我们社区的群众在钱的问题上,对我们很放心,因为我们从不乱花集体的一分钱。即使是工作往来必须开支的,也要千方百计地节约,做到能省则省。”

开发区,是“东部崛起”战略中的重中之重。横塘社区处在开发区与临平城区的结合部,他们在统筹推进“三个全域”建设中的定位是,通过全新打造,成为开发区核心区的样板与亮点。

经过不懈努力,乱搭乱建不见了,胡乱设摊消失了,河沟池塘干净了,但归根结底还是治标不治本,“城中村”终究还是“城中村”。与漂亮的马路、现代化的工厂相邻,显得非常不协调。对广大居民来说,外围环境再美,房屋还是一二十年前的状态,结构不合理,装修、家具也早已过时,生活在这样的状况中,再怎么也谈不上舒适。

为了从根本上解决问题,彻底摘掉“城中村”的帽子,让广大群众住得舒心,真正过上现代化的幸福生活,社区通过外出学习调研和内部征求意见,拿出一个拆、建、管的新思路。这就是,拆要统一,建要重规划上档次。建成以后的管理,要用集体的智慧,股份合作社的力量,并建立专业的队伍。

可喜的是,这个新思路已得到方方面面的认可与支持。

谋定而后动,知止而有得。前行的动力,来自明确的方向,来自心中的责任。

横塘的美好明天,值得期待!