

【在文字的世界中,品读美好与力量】



扫码品读  
晚潮专栏

青史悠悠 |

# 聊聊“掌印官”

郑小悠

“在新的章印管理办法出台前,我独自保管这些章,白天绑在裤腰带,晚上放被窝里,期间我承担掌印责任。”上个月底,李国庆对于“抢公章”一事发布声明。在此我们不讨论国庆总种种,而是来聊聊“掌印”这个事。

有请钱江晚报的作家朋友郑小悠,她的研究方向是清代制度史、政治史:“哎呀,看到掌印这个词好熟悉,我专门写过清代刑部各司的职与差,其中一个最重要的差遣就是掌印。不过清朝的掌印和国庆总说的不是一个意思,清朝人不是直接把印别腰里,而是把存放印的盒子的钥匙别在腰里,还得用漂亮的小荷包装饰,以示自己在单位吃得开,所以掌印的全称是‘掌管某司印钥’……”

得研究馆员  
女  
2019  
博库

主要作品有  
钱江晚报春风悦读盛典

北京大学历史学系博士

官印,就是我们现在所说的公章,在中国先秦两汉之古代政治生活里,具有极其特殊的地位。

《管子·君臣上》里面说:“是故主画之,相守之;相画之,官守之;官画之,民役之;则又有符节、印玺、典法、策籍,以相揆也。”注文做解释:“符节、印玺所以示其信也,典法、策籍所以示之制也。”

主要作品有  
《管子·君臣上》

国家图书馆副

古代没有发达的身份识别技术,也没有电视、网络给人出镜露脸,是以兵不识将,民不识官,是政治生活的常态。所以很大程度上讲,上到君主,下至大小官员,他们手里持有的印玺,就是他们身份的标志,是为公信力背书的最重要凭证。

关于印玺,有很多家喻户晓的故事,比如东方六国合纵抗秦的标志,是让苏秦佩戴六国相印;比如孙坚偶然从井里捞出传国玉玺,就引起袁术的强烈妒忌,必欲夺之而后快;再比如著名的明初四大案里有户部空印案,一件官吏利用空白文书舞弊的行政小伎俩,被朱元璋大肆发挥,杀人无算。《红楼梦》第三十二回,史湘云嘲笑贾宝玉糊里糊涂东西随手丢时说:“明日倘或(当官)把印也丢了,难道也就罢了不成?”可见世上最糊涂事,莫过当官丢了印,若是一个当官的把印也丢了,直如同为人丢了脑袋也差不离。

随着政治制度的不断发展,单个行政机构内部的部门分工、人员配置也变得越来越复杂,作为一个机构或是一个部门信用象征的官印应该由谁负责管理、使用,即谁是“掌印”者,历代是有所变化的。

根据《唐六典》记载,唐代各机构掌印的,大多是“主簿”,这个职位显然不是所在机构的主要负责人,而是主管文书工作的佐官。

因为印最重要的作用是盖在文书上,使之产生行政效力,所以由负责文书的官员掌管官印,从行政角度讲,是说得通的。

到元代,情况发生了变化。

蒙古统治者治理汉地的一个重要方法,是任命蒙古、色目人担任各级“达鲁花赤”(蒙元时期的官名,中央政府设置于各级政权的监临官)主持本地工作。达鲁花赤们因为语言或是能力、个人意愿问题,在具体行政事务中,未必事事躬亲,但监督汉族官吏、在重大决策中拍板的职责必不可少。所以《元典章》中专设掌印的条款,要求“印信长官收掌”,即由达鲁花赤担任掌印官。当然,长官掌印并不是要他随时把官印别在腰上,印信的日常保管,还是由司吏们具体负责,长官需要用印时,再向他们去要。所以《元典章》中又有“司吏知印事”一条。

明清两朝继承了元朝的这一传统,“掌印”成为机构、部门“一把手”的标配。

大家熟悉的司礼监掌印太监,就是明朝十二监中的一号人物,是司礼监的长官,主要职责是在皇帝的“批红”上盖印,而同样为人熟悉的“秉笔太监”,即负责起草“批红”的太监,权位则下掌印一等。

清代的最高级行政机构六部内设有司,各司均有分管,权力不小。所以六部不但有堂印,各司还另有司印,由本司能力较强、资历较深的满人司官担任掌印。

不过,清朝六部各司的掌印并非掌管印信,而是掌管印钥,所谓印钥,就是盛放司印盒子的钥匙。那些在六部工作的满人官员,都以能配戴本司印钥为最高荣誉,每每要制作个漂亮的小荷包作为装饰,把钥匙挂在腰

间,作为炫耀的资本。

由于一部之内能力、资历,各方面条件都合适的满人司官不多,所以又有兼司任掌印的情况。比如大家都熟悉的,那位鸦片战争期间专和林则徐过不去的琦善,在刑部作司官时,竟能同时“佩七司印钥”。腰间挂着七把钥匙,行走同僚之中,其风光可知。

掌印虽然佩戴印钥,但印信本身并不归本司管理,而是放在部里的“当月处”保管。所谓当月处,大概相当于现在部委的办公厅值班室,由官员轮流值班,每天两人。各司的重要文件写成后,由掌印官用印钥从当月处取回司印,加盖在文件上,文件有填改字句和拼接纸张的地方,也要用印,以防官吏舞弊。

因为“掌印未至,印不得启”,所以本司所有需要盖印的文件,都必须经过掌印官认可,掌印官的“一把手”地位就这样体现出来了。

## 泰康人寿保险有限责任公司 浙江嘉兴洪合营销服务部

许可证编号:0179028

许可证机构编码:00020330411002

地址:浙江省嘉兴市洪合镇洪运路38号

业务后续服务机构:泰康人寿保险有限责任公司浙江嘉兴南湖支公司

后续服务机构负责人:吴伟强

后续服务机构联系电话:

0573-82031919

# 杭州市临安区国有建设用地使用权挂牌出让公告

## 杭临规划资源告[2020]55号

根据国家有关法律、法规的规定,依据城市规划,经杭州市人民政府批准,杭州市规划和自然资源局临安分局对下列地块采用挂牌方式出让。现将有关事项公告如下:

### 一、挂牌出让地块位置及规划指标概况:

地块编号	地块坐落	出让面积(M <sup>2</sup> )	用途	地上建筑面积(M <sup>2</sup> )	出让起价(万元)	竞买保证金(万元)	土地出让年限
临政储出[2020]11号	於潜镇朱湾村地块(北至山林,南至山林,西至山林,东至泗大线)	4063	旅馆用地	6094.5	427	86	40年
临政储出[2020]12号	滨湖新城重点区块LA0607-15地块(北至科技大道,东至规划六一路,南至智慧路,西至秀水路)	85868	城镇住宅用地	154562.4	185475	37095	70年
临政储出[2020]13号	临安区锦北单元A-R21-15、A-R22-04地块(北至西墅街,东至城北支路三、南至苕溪北街,西至西墅绿洲)	65162	城镇住宅用地	153130.7	137818	27564	70年
临政储出[2020]14号	天目山镇告岭村地块(东至现状农林地,南至现状农林地及河流,西至现状农林地、北至现状农林地)	1229	旅馆用地	1843.5	157	32	40年

注:具体情况以《挂牌出让文件》和出让合同为准。

二、挂牌出让土地受让对象:具体竞买申请要求详见挂牌出让文件。竞得者必须严格按照土地出让合同规定的条件进行开发建设(每一幅地块参加竞价的条件和规划条件详见各宗地挂牌文件)。

三、竞得人确定方式:具体详见各地块挂牌出让文件。

四、本次挂牌出让地点:本次国有建设用地使用权挂牌出让通过浙江省土地使用权网上交易系统([http://land.zjgtjy.cn/GTJY\\_ZJ/go\\_home](http://land.zjgtjy.cn/GTJY_ZJ/go_home))进行。竞买申请

人可通过浙江省自然资源厅、杭州市规划和自然资源局门户网站进入浙江省土地使用权网上交易系统。竞买人须使用IE7.0、8.0、9.0及10(推荐使用IE8.0)浏览器登录交易系统,否则可能导致交易异常。

五、竞买申请:参加挂牌竞买的竞买申请人可在2020年5月30日9:00至2020年6月8日16:00登陆浙江省土地使用权网上交易系统([http://land.zjgtjy.cn/GTJY\\_ZJ/go\\_home](http://land.zjgtjy.cn/GTJY_ZJ/go_home))进行报名。竞买申请人须按

照挂牌须知要求办理数字证书并足额交纳竞买保证金,符合竞买要求方可参加网上挂牌出让活动。

### 六、本次挂牌报价时间:

临政储出[2020]11号地块竞买人可在2020年5月30日9:00起至2020年6月9日9:00进行报价。

临政储出[2020]12号地块竞买人可在2020年5月30日9:00起至2020年6月9日9:30进行报价。

临政储出[2020]13号地块竞买人可在2020年5月30日9:00起至2020年6月9日10:00进行报价。

临政储出[2020]14号地块竞买人可在2020年5月30日9:00起至2020年6月9日10:30进行报价。

七、本次挂牌出让详细资料请查阅挂牌出让文件。《挂牌出让文件》及地块相关资料,可以登录浙江省土地使用权网上交易系统浏览或下载。

八、挂牌咨询。现场咨询地点设在杭州市规划和自然资源局临安分局行政审批科(杭州市临安区锦北街道科技大道4398号;咨询电话:63620319)。

杭州市规划和自然资源局临安分局  
杭州市临安区公共资源招投标交易中心  
2020年5月8日