

再也不用过“晴天一身土,雨天一脚泥”的日子了

一场“砂场练兵”正在桐庐进行

本报记者 朱丽珍 陈颖静

桐庐县瑶琳镇潘联村的村民最近发现,夜半隆隆的机器声消失了,进出村庄卷起黄沙的运砂车也没了踪影。原来,村里那个经营了十多年的砂场终于关了。

说起这个砂场,算是村里一个“老大难”问题。村民意见不少,但关停一直久拖未决。

在桐庐,这样的砂场关停不是个例。今年3月以来,当地正在进行一场县综合行政执法指挥中心牵头的“砂场练兵”,目前已摸排辖区砂石加工经营企业90家,关停不达标企业63家。



分水镇桐庐天英砂石有限公司整治前后对比



从水里到岸上 不讨好的砂场生意

地处富春江、分水江两江交汇处的桐庐,砂石资源丰富。近些年城市发展加速,对砂石的需求增大,砂场也如雨后天春笋般冒出。

桐庐县规划和自然资源局矿产资源服务中心主任黄鑫介绍,最初,桐庐砂场基本从富春江里挖砂,境内砂船最多时有20多艘。为保护生态,保障国家矿产资源,2003年前后,桐庐县着手对挖砂进行整治,砂船被逐渐取缔,境内的砂场也从水中转移到岸上,从挖掘自然砂变成生产机制砂。

所谓的机制砂,是指通过制砂机和它附属设备加工而成的砂子,噪音、扬尘等问题也随之而来。

“为了节省电费,砂场里一般都是晚上加工,声音很大。”徐洪展是瑶琳镇潘联村党总支书记,村口占地50亩的砂场,让他颇为头疼,“隔壁几十米就住着农户,他们反映晚上根本睡不好。”

砂场还带来灰尘、排水等污染。“风大的日子不敢开窗,都是灰。一下雨,附近的农田里也都是混着砂石的泥水。”

“运砂车进进出出,把路压得坑坑洼洼不说,有时候砂块掉落,村民骑车经过时常常摔倒。”村民潘根宏介绍,村里有座潘联桥是2016年刚完工的,限载30吨,而运砂车经常运着四五十吨的货开过。

除了村民叫苦不迭,砂场的经营者也面临难题。

“我们的生产成本太高,没有价格优势,而且加工后的成品硬度也很难达到高标准,销量也受到影响。”桐庐县荣威建材有限公司负责人杨志春坦言,石头原料进价每吨45元左右,加工后的成本近65元,“现在卖的价格连保本都难。”



瑶琳镇潘联砂厂关停后绿水青山逐步恢复

一场“砂场练兵” 啃下最难啃的骨头

以生态为发展优势的桐庐,砂石行业的不规范发展及其催生的交通运输、环境保护、土地规划等领域的种种乱象,将直接影响城市建设。

整治,迫在眉睫。

自2001年以来,桐庐曾多次开展专项整治,但是面临的难题也不小。

“类似小作坊的砂场经常搞游击战,这边整治了,其他地方又死灰复燃。”参与过砂场整治的一名桐庐县综合行政执法局工作人员坦言,曾经一晚上就接到凤川、新合、分水三地的投诉,但值班人员有限,从县里赶到现场起码要半小时以上,“对固定证据是不利的,而且牵扯到多部门协作,协调起来也有一定的困难。”

终于,一场综合行政执法改革,为砂场整治打开了突破口。

作为首批全国法治政府建设示范县,也是浙江省县域集成综合行政执法改革试点,今年以来,桐庐县综合行政执法局承接了18个执法部门27个领域2500余项执法事项,深入推进“大综合一体化”县域集成综合行政执法改革工作。在此基础上,桐庐县人民政府行政执法指挥中心成立,统筹指挥全县综合行政执法工作。

如今桐庐的综合执法事项,包含了“水陆空”,涉及领域方方面面,横向到底、纵向到边。

今年3月,桐庐从县执法局、规资局、公安局、市监局、市生态环境保护局桐庐分局等部门抽调业务骨干,将全县划分为7个片区,首批下沉部署执法力量71人,合力开展砂场专项治理行动。

“举个最简单的例子,之前如果发现有人在钟山乡偷采矿石,执法人员从县城开车过去就要40分钟,还要调配车辆、人员,耗时起码一小时以上。”桐庐综合行政执法局工作人员介绍,全域执法后,可以及时联系部署在钟山的执法人员,就近赶到现场固定证据,只花了17分钟。

近日,桐庐又对原先的人员下沉模式进行再优化、再调整,将原先的7个驻派中心镇中队增加为7个驻派中心镇中队、7个驻派小乡镇分队,下沉执法人员增加到103人,执法力量进一步增强,更有利于行政执法工作在基层的落地见效。

要“铁腕拔钉” 也要个性化治理

桐庐来自带改革基因。

在此次改革治理行动中,全县90家砂石加工企业全部纳入治理范围,分三批逐步关停淘汰。3月启动专项治理行动以来,已关停不达标企业63家。

整治过程中,不仅要铁腕拔钉,同时还根据企业实际经营情况,制定“一企一策”个性化专项治理方案,尽力将企业转型升级的成本降至最低。

“前段时间刚好遇到暴雨天气,砂场出货慢,晚一天出货,人工费、场地费每天就要多花2万元。”李先生原本在分水镇经营一家砂石场,得知要关停后,场地内还有2万吨原料、8000吨砂石待处理,好在工作专班帮忙对接,“帮忙联系了周边造房子需要用砂的农户和其他大砂场,在规定时间内处理掉了,也减少了我们的损失。”

分水镇村建办主任王云丽介绍,关停的这处砂场,已成为一个临时的大货车外迁停车场,之后按照新城规划,会建造一处商贸综合体。

在横村镇胜峰村,原本一处砂场清退后,已经长出了绿油油的嫩草。环境的变化,使村民的心情也产生了变化。“再也不用过‘晴天一身土,雨天一脚泥’的日子,心里都觉得亮堂了。”村民说,原来的砂厂已经种上了大豆等作物。

据统计,在此次整治行动中,砂场复耕复绿(含建设用地平整)59家,累计清退非法占用耕地155.45亩,复绿林地园地23亩,平整建设用地超11万平方米。

下一步,桐庐将加快制定出台《桐庐县制砂产业布局方案(2020年~2030年)》,明确制砂产业近、远期规划布局及实施保障措施,以科学产业规划确保行业持续规范健康运作,借助航拍式巡查对关键点位进行重点监控,通过智慧城管系统数字化监控砂石运输车辆路径,倒查砂石来源,实现从来源到销售末端的全链式管控。