



浙江用地新政 30 条出炉

实施耕地保护“双取消”，实实在在帮企业减负

年度安排 2000 亩用地指标，发展山区 26 县民生工程



本报记者 施雯/文 视觉中国供图

浙江是经济大省，也是资源禀赋的小省。

我们常用“七山一水二分田”来形容浙江的国土空间架构，而这看起来很美浙江“画像”背后，隐藏着有限的国土空间资源制约下受掣的社会经济发展。

土地，主要包括耕地、园地、林地、草地、湿地、城镇村及工矿用地、交通运输用地、水域及水利设施用地、其他土地等9个一级类。

如何盘活利用仅有的土地资源，为浙江谋求更快更好的发展？

1月30日，经省政府同意，浙江省自然资源厅印发《关于加强自然资源要素保障促进经济稳进提质若干政策措施的通知》。钱江晚报记者第一时间阅读了新政，里面条条干货，字字千金。

新政一共有30条，自印发之日起，有效期截至今年12月31日。

为了帮助大家更好地理解政策内容，2月1日，省自然资源厅马不停蹄地召开了政策解读新闻通气会。

会上，省自然资源厅国土空间用途管制处、耕地保护监督处、国土空间生态修复处、海域海岛管理处、自然资源开发利用处相关负责人先后详细解读了黄金30条的硬核内涵。



奋战300天，造地6万亩

浙江耕地保护“双取消”有深意

浙江支持永久基本农田集中连片建设，坚持保护为先，加大垦造耕地落实占补平衡，2023年全年新增垦造耕地6万亩。

新政特别指出，山区26县统筹补充耕地指标收缴补助标准调整为耕地数量指标15万元/亩，水田指标15万元/亩，粮食产能指标每亩每百公斤3万元。

同时，针对耕地碎片化和空间布局不合理的问题，开展山坡农用地（非林地）与平原林地置换工作，拓展补充耕地渠道。

新政中有两点和耕地相关的举措值得关注，一是取消标准农田占补平衡制度，二是取消永久基本农田示范区管理制度。

耕地保护监督处处长宋迎新说：“这两个取消，看似为耕地保护松绑，实则是在‘三区三线’划定后，浙江在严格永久基本农田特殊保护、推进高标准农田建设的新形势新要求下，厘清耕地保护中与新形势新要求不适应的概念、标准，落实更为严格的耕地保护制度，坚决守住耕地保护红线和永久基本农田保护红线。”

今年全省供应超40万亩建设用地

部分用于新建保障性租赁住房25万套

2022年，全省出让工业用地13万亩。自然资源开发利用处副处长方恺表示，2023年，全省要供应40万亩建设用地，其中出让土地总量中工业用地比例不低于30%。

不过，产业形态不断多元化，如今催生了大量工业新形态，单一的制造业开始向制造与研发、设计、创意、办公、商业等融合发展，这对浙江土地利用的灵活性提出了更高的要求，需要对土地混合利用模式进一步探索创新。

通知中提到，各地可以增加混合产业用地供应，对单一工业用地，在工业建筑面积占比不得低于50%的前提下，可突出主导用途，并兼容仓储、物流、研发、办公、商业等混合用途。

2022年，全省供应保障性租赁住房用地2343亩。

年度安排2000亩用地指标

专项发展山区26县民生工程

今年，浙江在原来安排的1.5万亩省重大产业项目用地指标的基础上，再增加5000亩，省重大产业项目（包括“415X”先进制造业集群建设）省级补助用地指标达到2万亩。

自2023年起，浙江省自然资源厅实施山区26县民生工程扶持三年行动，每县每年可申报1~2个民生工程项目，按照省地双方各50%落实用地计划指标，年度共安排2000亩左右（每县每年最高限额100亩）。

具体来说，取消标准农田占补平衡制度，是指停止执行建设项目占用标准农田按2倍收缴耕地开垦费等政策，在用地审批中不再审查标准农田占补方案；取消永久基本农田示范区管理制度，是指停止执行永久基本农田示范区占用补划、按当地最高标准3倍收缴耕地开垦费政策。

因为发展需要而占用的耕地，必须要补回来，这就是耕地保护的“铁律”——占补平衡原则，而这两个取消无疑在为企业实实在在减负。

新政提到，2023年，浙江通过建立永久基本农田储备区制度，将优质耕地严格按标准纳入永久基本农田储备区上图入库，并严格日常管控。重大建设项目依法占用永久基本农田的，直接从储备区中进行补划。

宋迎新解释说，通过储备区制度，他们严格把关，把一些比较好的优质耕地纳入其中，日常作为一般耕地管理，建设需要的时候可以从储备区里提现，就不用再走论证、踏勘、复核这些流程，项目报批就提速增效了。

在住宅用地供应方面，2023年省政府十大民生实事提出，要新建筹集保障性租赁住房25万套（间）。

为做好用地保障工作，同时考虑到工业企业、园区对职工宿舍等保障性租赁住房的需求更强，省自然资源厅提出，对符合条件的工业项目，可以利用存量土地通过新建、拆建重建、扩建等方式建设保障性租赁住房，配套建设行政办公及生活服务设施的用地面积，占项目总用地面积的比例上限由7%提高到15%，建筑面积占比上限相应提高到30%（根据容积率等确定）。

今年，为进一步加大存量土地盘活挖潜力度，加快推进低效用地再开发，省自然资源厅提出“全省完成低效用地再开发5万亩，盘活存量建设用地10万亩”的目标任务，促进各地坚持最严格的节约用地制度，提高土地利用效率。

国土空间用途管制处副处长施爱强说：“山区26县重大项目急需开工建设，预安排用地指标量不足的，可申请增加预安排用地指标。优先支持山区26县符合条件的项目纳入省重大产业项目建设用地指标保障范围。”

国土空间生态修复处副处长严桥来表示，根据往年实施情况，今年将继续推进农村建设用地复垦，全年产生城乡建设用地增减挂钩指标2万亩。