

当年瓦特在此地发明了双向汽缸蒸汽机

英国第二大城市伯明翰宣布破产



伯明翰市中心的维多利亚广场上,伯明翰市议会市政厅大楼。视觉中国供图

本
黄
曾
何

日不落的神话已落幕,工业革命的气笛声也远去。前天,英国第二大城市伯明翰居然破产了。

据央视新闻报道,当地时间9月5日,英国伯明翰市政府宣布破产。

伯明翰市政委员会官网发布的一则“关于114条款通知的声明”中提到,其在因同工同酬案件引发的债务偿还方面存在资金缺口,今年面临直接预算缺口为8700万英镑(约8亿元人民币)。该通知意味着,除了保护弱势群体等法定服务外,该市所有新的支出必须立即停止。

作为英国工业革命发祥地和老牌工商重镇,伯明翰的破产引发了大量关注。这座昔日的明星城市,究竟经历了什么?

徘徊于阴霾之下 “工业之心”渐入衰竭?

在英国留学的颖文听说伯明翰破产了,并不太惊讶。在她印象里,伯明翰街道又老又旧,墙上都是涂鸦,几年也没人清理。

“自己住在离伯明翰1小时车程的考文垂,除了需要乘坐国际航班时,很少会去伯明翰。它曾经是一个很繁荣的城市,现在只剩一种颓败没落的感觉。”颖文告诉记者。

殊不知,伯明翰城市也曾红极一时,车马川流、厂房林立,詹姆斯·瓦特在此地发明了双向汽缸蒸汽机,一举打响了这座工业时代的“世界车间”。

伯明翰曾号称世界上产业最灵活的地区,交通四通八达,被誉为英格兰大心脏。工厂需要的一颗钉,到一台机床,它都能生产。伯明翰的汽车工业发达,拥有阿斯顿马丁、捷豹、路虎等汽车品牌。

“随着世界经济形势变化,当地产业受到全球竞争和技术变革的冲击,导致工业衰退,城市发展潜力下降,逐渐丧失对投资者、消费者的吸引力,税收也随之降低。”复旦大学欧洲问题研究中心主任丁纯在接受记者采访时表示,近十年来,伯明翰一直徘徊在这样的阴霾之下,长此以往就会出现收支失衡,甚至入不敷出。

有人会问,听过公司破产、个人破产,为何一座城市也会破产?

“无论是一个国家,一个城市,或者是一个企业和个人,破产的根本原因都是入不敷出,资不抵债,资产或收入赶不上支出的速度。原因可能是收入大幅下降,也可能是支出大幅增长,或者兼而有之。”中央财经大学副教授刘春生表示。

城市破产和公司破产既有相同之处,也有区别。公司破产可能因为各种各样的原因,比如企业的竞争,或行业遭受意外冲击,或者公司面临信任危机,都可能导致破产。但和政府破产一样,最终原因都是资不抵债。

据伯明翰市政委员会声明,如今的财政困境与当地一场“同工同酬”索赔有关。

2012年,伯明翰市政委员会在一项有关“同工同酬”的上诉中败诉。当时,英国法院作出有利于174名员工的裁决,其中大部分是女性员工,她们认为在工作中薪水低于工作价值相同的男性员工。

今年6月,伯明翰市政委员会透露,过去10年中,它已支付11亿英镑的“同工同酬”索赔,当前负债为6.5亿至7.6亿英镑,并且还在以每月500万至1400万英镑的速度累积。

刘春生认为,表面上看,同工同酬索赔案是破产的直接原因,但背后还有深层次原因。“一是当地政府收入不仅没有增

长,反倒因为英国的去工业化而减少了。”刘春生表示,伯明翰近年来产业脱实向虚严重,企业大批转移,而其他产业又跟不上,导致制造业空心化。

“此外,这和英国及整个欧洲的经济情况有关。疫情中和疫情之后,英国屡次加息,导致经济陷入衰退,为了恢复经济,政府又有大幅度的支出,在多重压力之下,财政收入大幅度减少,账面的入不敷出,最终导致破产。”刘春生说。

一座城市破产 后续会有怎样的影响

政府破产其实并不罕见。比如2009年希腊曾因债务危机宣布国家破产,冰岛也曾因卷入2008年金融风暴,宣布濒临破产,即便在英国国内,最近几年,北安普顿、克罗伊登、瑟罗克的议会也都宣布过破产。

一座城市宣布破产,会有怎样的影响?社交平台上,在伯明翰生活的华人开始担忧:“可能以后罚款会多些,比如停车罚款。”“垃圾还有没有人来收?”“要是市政税涨价我可就真的活不了了。”

在丁纯看来,和大家想象的可能不太一样,虽然政府破产,但还不至于城市完全停摆。不过,当地若新上项目则无任何机会,因为没办法再有新的支出,明年的财政预算可能也会很困难。

刘春生认为情况会更糟糕一些,“未来伯明翰面临着运转的困难,比如基础设施建设、进行更大规模的医疗支出,或者政府转移支付,可能无法进行,在更严重的情况下,政府可能会停止运转。”

据央视新闻,对于伯明翰面临的困境,英国中央政府表示已在了解相关细节,但对是否会提供财政支持予以救助,首相苏纳克的官方发言人表示,“伯明翰地方政府才是首要责任人,必须由他们来管理自己的预算”,中央政府已经对他们提供了“额外支持”。

如果英国政府不出手相救,伯明翰政府能够自救吗?刘春生表示,短期内政府可以通过出售自己的资产,比如卖出政府基础设施的产权等来抵债,但长远来看,还是要通过发展产业来解决收入的问题,在未来几年内既要开源,还要节流。

有人好奇,伯明翰破产,会是倒下的第一块多米诺骨牌吗?在刘春生看来,这次事件至少能给我们一些启示,起到引以为戒的意义。

“重振经济愿望是好的,但政府要量入为出。尤其在非常情况下,或遭受了意外的巨大冲击时,政府不得不背负着债务去拯救经济,这可以理解,但是一定要有限度,要做可预期的收支测算,不能无限制的扩张支出,导致最后资不抵债。”刘春生说。



伯明翰市议会市政厅大楼的侧门。视觉中国供图